



Versie: 0.3

Voor u ligt de aanbestedingsstrategie ten behoeve van de voorgenomen aanbesteding voor een uitvoeringspartij en platform waarmee de middelen uit met name het Nationaal Isolatieprogramma terecht komen bij de doelgroep via een voucherregeling. Deze aanbestedingsstrategie is een initiatief van diverse gemeenten en de Provinsje Fryslân om de uitvoering provincie breed op elkaar af te kunnen stemmen.

1. Aanleiding

In 2022 heeft het Ministerie van Binnenlandse Zaken het Nationale Isolatieprogramma (NIP) opgezet. Het doel van het programma is om 2,5 miljoen woningen te isoleren tot en met 2030. De nadruk ligt hierbij op 1,5 miljoen slecht geïsoleerde woningen met labels D, E, F en G. Eén van de actielijnen is om via een lokale aanpak 750.000 koopwoningen te isoleren samen met gemeenten. De gemeenten kunnen hiervoor geld aanvragen, via de zogeheten Specifieke Uitkering (SpUk), bij het Rijk. Het is de verwachting dat er na deze eerste SpUk lokale aanpak isolatie nog meer (tot einde looptijd: 2030) zullen volgen binnen het NIP, allemaal met als doel het isoleren van de woningen. Vanuit het Rijk komen er dus veel middelen richting de provincie verspreid over een langere periode.

Afgelopen januari heeft Provinciale Staten (PS) ook besloten om €5 miljoen van de extra opbrengsten uit het Windpark Fryslân in te zetten ten behoeve van het isoleren van de woningen van minima. Hoewel de doelgroep niet helemaal overeenkomt, zijn het wel vaak bewoners met een laag inkomen die in een slecht geïsoleerd huis wonen. De provincie wil daarom met deze middelen een plus zetten op de NIP.

De Friese gemeenten willen graag intensiever gaan samenwerken op het NIP door gezamenlijk een regeling vorm te geven. Hierdoor wordt een zoveel mogelijk vergelijkbaar aanbod gecreëerd voor de bewoners. Dat is niet alleen duidelijk voor bewoners, maar ook voor installatiebedrijven. De uitvoeringscapaciteit wordt zodoende vergroot.

Om een meerjarige samenwerking te bewerkstelligen, waar ook de toekomstige middelen in weggezet kunnen worden, starten we een Europese aanbesteding voor diensten om één uitvoeringspartij en bijbehorend platform te organiseren.

2. Doel en context

Het Nationaal Isolatieprogramma omslaat 4 miljard euro en is een belangrijk onderdeel van het programma Versnelling Verduurzaming Gebouwde Omgeving, dat als doel heeft voor 2050 minimaal 55% CO2 te besparen. Het Nationale Isolatieprogramma bestaat uit vier verschillende actielijnen:

1. Lokale aanpak om 750.000 koopwoningen te isoleren, samen met gemeenten
2. Isoleren van een miljoen huurwoningen door verhuurders

3. Versneld isoleren van 750.000 koopwoningen op eigen initiatief
4. Samen energie besparen met laagdrempelige maatregelen

Lokale aanpak

Via de lokale aanpak wil het Rijk in Friesland 55.000 koopwoningen isoleren samen met de gemeenten; dit om stappen te zetten richting de standaard voor woningisolatie. Gemeenten kunnen hier een jaarplan of meerjarig plan (isolatieprogramma) voor indienen, dat aansluit bij de transitievisie warmte (TVW) en bestaande bewonersinitiatieven die zich richten op het isoleren van woningen met slechte labels.

Friese gemeenten zetten in op een gezamenlijke uitvoer van het NIP middels een gemeentelijke Regeling. Elke deelnemende gemeente zet een Regeling op onder dezelfde voorwaarden. Deze Regeling is bedoeld voor de informeren en ondersteuning van eigenaar-bewoners bij het isoleren van hun woningen met energielabels D, E, F en G. De gezamenlijke uitvoer voorkomt dat er binnen onze provincie een wirwar aan regels en verschillende voorwaarden is en versimpelt het proces voor onze inwoners en de gemeenten zelf.

De opzet van een gemeentelijke regeling geeft gemeenten de regie op hun subsidie en de bijbehorende verantwoording; het garandeert ook een eigen WOZ-waarde grens en subsidieplafond. De voorwaarden die in ieder geval voor de Regeling zullen gelden zijn:

- De Regeling is alleen voor eigenaar-bewoners;
- De WOZ-waarde van de woning ligt onder het gemeentelijk gemiddelde;
- De Regeling geldt alleen voor woningen met een label D, E, F en G, of woningen met een vergelijkbare energetische staat;
- De Regeling kent een maximaal bedrag van € 1.314,- tot € 1.460,- per woning, afhankelijk van de uitvoeringskosten. Sommige gemeenten betalen de uitvoeringskosten uit de SpUk-regeling, anderen geven aan het CDOKE te gebruiken;
- De Regeling heeft geen additionele eisen voor natuur inclusief isoleren die niet al zijn vastgelegd in de Wet natuurbescherming.
- De maatregelen moeten nog worden uitgevoerd.

De uitvoering

Voor de uitvoering van de Regeling zoeken we een partij die een waardebonsysteem kan organiseren met in ieder geval de volgende opties:

- Het toekomstige Friese uitvoeringsloket of een eigen lokaal initiatief kan erbij worden aangesloten (focus op regionale/lokale uitvoeringsbedrijven);
- Er wordt een spoor voor doe-het-zelvers georganiseerd via de lokale bouwmarkten;
- Het platform fungeert binnen het bestaande systeem van de gemeente en/of het gemeentelijk energieloket (op basis van white label);
- Uitbetaling van de subsidie direct aan de uitvoerder/winkel (factuur inwoner – subsidie);
- Uitbetaling van de subsidie vindt pas plaats na uitvoering (controlemechanisme);
- Het platform is op gemeentelijk niveau te personaliseren;

- Mogelijkheid voor advisering door uitvoerende partij. Dit in samenwerking met de bestaande lokale initiatieven;
- De Provinciale Regeling kan binnen het platform met één klik worden opgeplust;
- Data wordt opgeslagen en opgeleverd volgens de SiSa-systematiek.

3. Aanbestedingsstrategie

De uitvoeringskosten van de gehele Regeling zijn ongeveer 10% van de totale som¹, wat neerkomt op circa €1,5 miljoen euro. Hoewel de Regeling een lange looptijd kent, willen we werken met een uitvoeringstermijn van in eerste instantie twee jaar met de winnaar van deze voorgenomen aanbesteding, waarna deze jaarlijks kan worden verlengd met een periode van één jaar. De geraamde uitvoeringskosten liggen boven de Europese drempelwaarde. Daarnaast ligt het in de verwachting dat er de komende jaren meer middelen bijkomen die via hetzelfde loket/platform weggezet moeten worden. Wij kiezen daarom voor een openbare Europese aanbestedingsprocedure voor diensten. Als referentie-eis nemen we op dat de inschrijver ervaring moet hebben met soortgelijke werkzaamheden.

In verband met het verwerken van persoonsgegevens zal ook een verwerkersovereenkomst gesloten worden tussen gemeenten en de inschrijver.

4. Gunningscriteria

Het gunningscriterium wordt de beste Prijs-Kwaliteitverhouding. De prijs-kwaliteitsverhouding is samengesteld uit het kwantiteitscriterium 'prijs' en nader te formuleren kwaliteitscriteria. Enkele kwaliteitscriteria kunnen zijn:

- Kwaliteit klantreis
- Mate van aansluiting op bestaande gemeentelijke loketten
- Bereik doelgroep

Het kwantiteitscriterium prijs is maximaal 10% van de totale beschikbare middelen. In deze aanbesteding gaat het om circa €15 miljoen, dus €1,5 miljoen euro uitvoeringskosten.

We hanteren tevens de Social Return on Investment (SRI) van 2%. De inschrijvers doen zelf een voorstel hoe ze deze middelen inzetten voor SRI.

5. Planning

Hieronder is een vereenvoudigde conceptplanning weergegeven.

Activiteit	Week	Rekening houdend met:
Mandaat gemeenten	Vóór week 30	
Schrijven aanbestedingsstukken		Bouwvak
Publicatie aanbesteding	Week 37	Plusminus een week
Stellen en beantwoorden vragen	Week 41-42	
Deadline inschrijving	Week 44	
Beoordeling	Week 45	

¹ Totaal van de eerste twee tranches SpUk lokale aanpak isolatie van deelnemende gemeenten. Het totale potentieel van de Friese gemeentes in 2023/24 is € 14.824.840,-

Gunning	Week 46	
Definitieve gunning	Week 49	I.v.m. bezwaartermijn

6. Verzoek

Hierbij het verzoek om de aanbestedingsstrategie af te stemmen met het College van Burgemeester en Wethouders en de Provincie Fryslân volmacht te geven als penvoerder van de aanbesteding zodra de SpUk-regeling lokale aanpak isolatie is toegekend.