

Raadsvoorstel

ALGEMENE GEGEVENS	
Agendapunt	
Zaaknummer	0098203251
Documentnummer	0098567878
Portefeuillehouder	H. Den Hartigh
Griffier	0561-691220
BIJLAGEN	
Aantal bijlagen	1
Begrotingswijziging	☒ nee ☐ ja
Stukken ter inzage	

ONDERWERP

Verordening individuele inkomenstoeslag
Weststellingwerf 2024

REDEN VOORSTEL

- ☒ Kaderstellen
- ☐ Controleren
- ☐ Budget autoriseren
- ☐ Consulteren
- ☐

B&W STELT DE RAAD VOOR OM

- a. De Verordening individuele inkomenstoeslag Weststellingwerf 2024 vast te stellen;
- b. De Verordening individuele inkomenstoeslag Weststellingwerf 2015 in te trekken.

BIJLAGEN (worden meegezonden)

1. Advies Burgerplatform Sociaal Domein Weststellingwerf (0098567876).



gemeente

Weststellingwerf

Aan de gemeenteraad

INLEIDING

Inwoners die langdurig een laag inkomen ontvangen hebben recht op de individuele inkomenstoeslag. In 2015 is de Verordening individuele inkomenstoeslag vastgesteld. Op dat moment is de hoogte van de toeslag vastgesteld op € 250 per jaar, ongeacht de leefvorm van de inwoner.

De individuele inkomenstoeslag is voor inwoners die gedurende drie jaar of langer een inkomen op bijstandsniveau ontvangen. De toeslag kunnen inwoners vrij besteden en kan elk jaar aangevraagd worden.

Gemeenten hebben beleidsvrijheid om de hoogte van de toeslag te bepalen. De hoogte van de toeslag in onze gemeente is in verhouding tot andere gemeenten laag. Om inwoners met een laag inkomen meer financiële armslag te bieden wordt voorgesteld om de hoogte van de toeslag aan te passen naar € 400 per jaar voor een alleenstaande en € 450 per jaar voor een alleenstaande ouder of gehuwden.

Aanpassen verordening

Voor het aanpassen van de bedragen is het nodig om de verordening te wijzigen. Ook is bekeken welke artikelen aangepast kunnen worden zodat de uitvoering van de toeslag vereenvoudigd kan worden en op welke manier we het voor inwoners kunnen vereenvoudigen om de toeslag te ontvangen. Voorgesteld wordt om de verordening op de volgende punten aan te passen:

a. Verlengen toeslag zonder aanvraag

Onderstaand artikel maakt het mogelijk dat de toeslag ook zonder aanvraag verstrekt kan worden. Inwoners ontvangen de toeslag automatisch als ze in een voorgaand jaar de toeslag zelf hebben aangevraagd. Door dit artikel kunnen we het bereik van de regeling vergroten en het voor inwoners eenvoudiger maken doordat ze zelf geen aanvraag hoeven te doen. Binnen de kaders van de Participatiewet is het mogelijk om de toeslag te verlengen in situaties waarin eerder een aanvraag is gedaan.

Artikel 2 lid 2: Het college verlengt zonder aanvraag de individuele inkomenstoeslag met een kalenderjaar als ambtshalve vastgesteld kan worden dat er recht is op de toeslag en de noodzakelijke gegevens voor verwerking bekend zijn. Dit is alleen mogelijk als de toeslag in een eerder kalenderjaar is verstrekt na een verzoek, zoals omschreven in lid 1.

b. Uitsluiting

Artikel 3 omschrijft wanneer iemand is uitgesloten van het recht op de individuele inkomenstoeslag. In de verordening uit 2015 staat: *geen recht op de individuele inkomenstoeslag heeft degene aan wie in de 12 maanden voorafgaande aan de peildatum een maatregel is opgelegd vanwege het niet nakomen van de arbeidsverplichtingen op grond van de Participatiewet.*

Dit artikel past niet meer binnen de huidige uitvoering van de Participatiewet. De overheid zet in op het meer in balans brengen van de Participatiewet. In het geval van het niet nakomen van de arbeidsverplichtingen is er al een passende maatregel opgelegd, het is dan niet gewenst dat een inwoner geen recht heeft op de toeslag. Voorgesteld wordt om dit artikel uit de verordening te halen.

c. Geen uitzicht op inkomensverbetering

Artikel 5 omschrijft wanneer er geen uitzicht is op inkomensverbetering: *Een persoon heeft geen uitzicht op inkomensverbetering als bedoeld in artikel 36 lid 1 van de Participatiewet als het in aanmerking te nemen inkomen tijdens de referteperiode voldoet aan artikel 4.*

In de verordening uit 2015 staat dat bovenstaande aan de hand van de participatieladder wordt beoordeeld. Als iemand al drie jaar een laag inkomen heeft vinden we dat voldoende om vast te stellen dat er geen uitzicht is op inkomensverbetering. Het aangepaste artikel vereenvoudigt de beoordeling voor de uitvoering. Hierdoor hoeft niet eerst bekeken te worden op welke trede van de participatieladder de inwoner is ingedeeld. Als iemand drie jaar een laag inkomen heeft is de stap naar inkomensverbetering groot; als iemand wel stappen zet, willen we dit bevorderen. Dat lukt niet als er dan geen recht meer bestaat op de individuele inkomenstoeslag.

d. Hardheidsclausule

Artikel 7 is toegevoegd aan de verordening, in dit artikel staat een hardheidsclausule. Er kunnen altijd situaties zijn waarin de verordening niet voorziet. Dit zijn uitzonderingssituaties waarin het onredelijk is dat de inwoner geen recht heeft op de toeslag. Door het toevoegen van de hardheidsclausule kunnen we een toets op de hardheid van de voorgenomen afwijzing uitvoeren indien dit nodig is. Zo kunnen we in een dergelijke situatie de toeslag wel verstrekken.

Overzicht aanpassingen Verordening individuele inkomenstoeslag 2024

Hieronder een overzicht van de aanpassingen in de verordening.

Artikel	Huidige verordening (2015)	Verordening 2024
1		Ongewijzigd.
2		Toegevoegd lid 2: zonder aanvraag de individuele inkomenstoeslag met een kalenderjaar verlengen.
3	Lid 1 onder a: geen recht op de toeslag als in de afgelopen 12 maanden een maatregel is opgelegd vanwege het niet nakomen van de arbeidsverplichtingen.	Deze uitsluiting staat niet meer in de verordening.
4		Ongewijzigd.
5	Geen uitzicht op inkomensverbetering: Maximaal haalbare trede op de participatieladder is 5.	Geen uitzicht op inkomensverbetering: Als er drie jaar een laag inkomen is. <i>Als het in aanmerking te nemen inkomen tijdens de referteperiode voldoet aan artikel 4.</i>
6		Ongewijzigd.
7 (2015) is toegevoegd aan artikel 6 (2024)	Hoogte toeslag is € 250 voor een alleenstaande, alleenstaande ouder en gehuwden.	Hoogte toeslag: € 400 voor een alleenstaande. € 450 voor een alleenstaande ouder en gehuwden.
7 (2024)		Hardheidsclausule toegevoegd aan de verordening.
8		Inwerkingtreding per 1 januari 2024, artikel 6 lid 1 per 1 januari 2023.

ARGUMENTEN

1. Intensiveren aanpak armoede

Het verhogen van de individuele inkomenstoeslag is onderdeel van het intensiveren van de aanpak armoede. In het collegeprogramma is extra budget voor arbeidsdeelname, armoedebelief en schuldhulpverlening opgenomen. Door de ontwikkelingen rond de hoge energiekosten en hoge inflatie die vanaf 2022 spelen is dit budget verhoogd naar € 100.000. Van dit budget is € 66.666 beschikbaar voor het armoedebelief en schuldhulpverlening. Met dit extra budget kunnen we inzetten op het verder verruimen van gemeentelijke regelingen en het vergroten van het bereik van de regelingen. Zo kunnen we meer inwoners met financiële problemen bereiken.

Voorgesteld wordt om de verordening per 1 januari 2024 in werking te laten treden. Door artikel 6 lid 1 met terugwerkende kracht op 1 januari 2023 in werking te laten treden gaat de verhoging van de toeslag al in 2023 in. Er volgt dan voor inwoners die de toeslag in 2023 al hebben ontvangen een nabetaling, voor alleenstaanden gaat het om een nabetaling van € 150 en voor alleenstaande ouders en gehuwden om een bedrag van € 200.

2. Hoogte van de toeslag is in verhouding tot andere gemeenten laag

De huidige hoogte van de toeslag is in vergelijking tot andere gemeenten laag. Ook is de toeslag sinds 2015 niet verhoogd. Gemeenten hebben beleidsvrijheid om de hoogte te bepalen. Er zijn gemeenten waar een vast bedrag wordt gebruikt. In andere gemeenten wordt de hoogte jaarlijks geïndexeerd.

Overzicht hoogte individuele inkomenstoelage Friese gemeenten (2023)

Gemeente	Alleenstaande	Alleenstaande ouder	Gehuwden
Smallingerland	375	375	450
Heerenveen	493	614	677
Opsterland	250	250	250
Ooststellingwerf	420	420	420
Leeuwarden	454	584	649
Súdwest-Fryslân	400	500	600
De Fryske Marren	40% van de bij de woonsituatie passende bijstandsnorm		
Achtkarspelen	274	274	274 of 548 als beiden recht hebben
Tytsjerksteradiel	413	531	589
Weststellingwerf	250	250	250

3. Advies Burgerplatform Sociaal Domein

Het Burgerplatform heeft op 4 december 2023 een positief advies gegeven over het aanpassen van de Verordening individuele inkomenstoelage. Ze geven onder andere aan dat de voorgestelde bedragen meer recht doen aan de tijd waarin we nu leven. Ook vinden ze het positief dat we zonder aanvraag de toeslag gaan verlengen; dit maakt het voor inwoners eenvoudiger om de toeslag te ontvangen.

KANTTEKENINGEN

Geen kanttekeningen.

AANPAK/UITVOERING

Het gebiedsteam beoordeelt de aanvragen individuele inkomenstoelage. Per jaar ontvangen ongeveer 200 huishoudens de individuele inkomenstoelage. Het gebiedsteam is betrokken geweest bij de beoordeling van aanpassingen in de nieuwe verordening.

We gaan na vaststelling van de verordening inwoners die bij het gebiedsteam bekend zijn, doordat ze een bijstandsuitkering ontvangen en nog niet eerder de toeslag hebben ontvangen, informeren over de mogelijkheid van het aanvragen van de individuele inkomenstoelage. Inwoners die wel al eerder de toeslag hebben ontvangen en nog steeds recht hebben op de toeslag kunnen automatisch de toeslag op hun bankrekening ontvangen. Hiervoor beoordelen we elke maand welke inwoners recht hebben op de toeslag en sturen we een beschikking met de verlenging van de toeslag. Het verlengen van de toeslag voor 12 maanden is alleen mogelijk als er eerder een aanvraag is gedaan.

COMMUNICATIE AANPAK

Na vaststelling van de verordening wordt deze gepubliceerd op overheid.nl.

DUURZAAMHEID

Inwoners die al langere tijd een laag inkomen hebben krijgen meer financiële armslag door het verhogen van de individuele inkomenstoelage. Het mogelijk maken van de verlenging van de toeslag zonder aanvraag draagt bij aan het bereik van de regeling.

KOSTEN, OPBRENGSTEN EN DEKKING

De extra middelen uit het collegeprogramma van € 100.000 zijn beschikbaar voor de onderdelen arbeidsdeelname, armoede en schulden. Voor het onderdeel armoede en schulden gaat het om middelen ter hoogte van € 66.666. Deze middelen worden ingezet voor het verhogen van de individuele inkomenstoelage. We verwachten dat een deel daarvan, ongeveer € 50.000, nodig is voor het verhogen van de toeslag en het verruimen van de doelgroep.

Extra middelen beschikbaar voor arbeidsdeelname, armoede en schulden vanuit het collegeprogramma	€ 100.000,00
Dit wordt als volgt besteed:	
Inzet arbeidsdeelname	€ 33.334,00
Verhogen individuele inkomenstoelag	€ 50.000,00
Maatwerk bijzondere bijstand	€ 16.666,00
	<u>€ 100.000,00</u>

De middelen ter hoogte van € 16.666 zijn toegevoegd aan het budget bijzondere bijstand. Deze middelen worden gebruikt om vanuit het maatwerkbudget hulp te bieden in situaties waarin dat nodig is.

Vanuit het structurele budget voor het armoedebeleid zetten we in op het verruimen van de regelingen en het vergroten van het bereik van de regelingen. U krijgt in het eerste kwartaal van 2024 nog een memo over de maatregelen die vanuit het armoedebeleid zijn ingezet. Waaronder het verruimen van de inkomensgrens van voorzieningen zoals Stichting Leergeld en het Volwassenenfonds en de inzet van De VoorzieningenWijzer om het bereik van de regelingen nog verder te vergroten.

Burgemeester en Wethouders van Weststellingwerf,
de secretaris, de burgemeester,
GOEDMAKERS VAN DE NADORT

Zaaknummer: 0098203251

De raad van de gemeente Weststellingwerf;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

b e s l u i t

- a. De Verordening individuele inkomenstoeslag Weststellingwerf 2024 vast te stellen;
- b. De Verordening individuele inkomenstoeslag Weststellingwerf 2015 in te trekken.

vast te stellen de:

Verordening individuele inkomenstoeslag Weststellingwerf 2024

Artikel 1. Begrippen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Weststellingwerf;
- b. inkomen: totaal van het inkomen, bedoeld in artikel 32 van de Participatiewet, en de algemene bijstand;
- c. peildatum: de dag waarop een persoon individuele inkomenstoeslag aanvraagt;
- d. referteperiode: periode van drie jaar voorafgaand aan de peildatum.

Artikel 2. Indienen verzoek en verlengen zonder aanvraag

1. Een verzoek als bedoeld in artikel 36 lid 1 van de Participatiewet, wordt ingediend middels een door het college vastgesteld aanvraagformulier.
2. Het college verlengt zonder aanvraag de individuele inkomenstoeslag met een kalenderjaar als ambtshalve vastgesteld kan worden dat er recht is op de toeslag en de noodzakelijke gegevens voor verwerking bekend zijn. Dit is alleen mogelijk als de toeslag in een eerder kalenderjaar is verstrekt na een verzoek, zoals omschreven in lid 1.

Artikel 3. Uitsluiting

1. Geen recht op de individuele inkomenstoeslag heeft degene die uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs volgt.
2. Voor toepassing van het eerste lid is de situatie op de peildatum bepalend.

Artikel 4. Langdurig laag inkomen

Een persoon heeft een langdurig laag inkomen als bedoeld in artikel 36 lid 1 van de Participatiewet als gedurende de referteperiode het in aanmerking te nemen inkomen niet hoger is dan 100 procent van de toepasselijke bijstandsnorm.

Artikel 5. Geen uitzicht op inkomensverbetering

Een persoon heeft geen uitzicht op inkomensverbetering als bedoeld in artikel 36 lid 1 van de Participatiewet als het in aanmerking te nemen inkomen tijdens de referteperiode voldoet aan artikel 4.

Artikel 6. Hoogte individuele inkomenstoeslag en gehuwden

1. De individuele inkomenstoeslag bedraagt voor een alleenstaande € 400 per kalenderjaar en voor een alleenstaande ouder en gehuwden € 450 per kalenderjaar.
2. Als één van de gehuwden is uitgesloten van het recht op individuele inkomenstoeslag ingevolge de artikelen 11 of 13 lid 1 van de Participatiewet, komt de rechthebbende echtgenoot zelfstandig in aanmerking voor een individuele inkomenstoeslag.
3. Als één van de gehuwden is uitgesloten van het recht op individuele inkomenstoeslag ingevolge artikel 3 lid 1 van deze verordening, zijn beiden uitgesloten van het recht op individuele inkomenstoeslag.
4. Gehuwden dienen, om in aanmerking te komen voor de individuele inkomenstoeslag, beiden te voldoen aan de criteria genoemd in artikel 4 en 5.

Artikel 7. Hardheidsclausule

Als de aanvrager niet in aanmerking komt voor de individuele inkomenstoeslag kan het college, gelet op alle omstandigheden, in het individuele geval beoordelen of de aanvrager in afwijking van de verordening alsnog in aanmerking komt, indien dringende redenen hiertoe noodzaken.

Artikel 8. Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2024, artikel 6 lid 1 treedt inwerking met terugwerkende kracht op 1 januari 2023.
2. Deze verordening kan worden aangehaald als 'Verordening individuele inkomenstoeslag Weststellingwerf 2024'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van,

de griffier,

de voorzitter,

Algemene toelichting

Aan de bijstand ligt het uitgangspunt ten grondslag dat het normbedrag, bedoeld ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan met inbegrip van een component reservering, in beginsel toereikend is. Toch kan de financiële positie van mensen die langdurig op een minimuminkomen zijn aangewezen onder druk komen te staan als er na verloop van tijd geen enkel perspectief lijkt te zijn om door inkomen uit arbeid het inkomen te verhogen. Om die reden is bij de invoering van de Wet werk en bijstand (hierna: WWB) in 2004 de langdurigheidstoelage in het leven geroepen. Sinds 1 januari 2009 is de langdurigheidstoelage gedecentraliseerd. Ook is de langdurigheidstoelage sinds die datum een bijzondere vorm van (categoriale) bijzondere bijstand.

Per 1 januari 2015 vervangt de individuele inkomenstoelage de langdurigheidstoelage. Sindsdien is het verlenen van de toelage geen gebonden bevoegdheid meer, maar een discretionaire bevoegdheid. Dit betekent dat het college een individuele inkomenstoelage kan verlenen als een persoon voldoet aan de voorwaarden daarvoor. Het college kan in beleidsregels aangeven welke groepen niet in aanmerking komen voor individuele inkomenstoelage en in welke gevallen personen uitzicht hebben op inkomensverbetering.

Vast te leggen regels in verordening

De individuele inkomenstoelage is een inkomensondersteunende maatregel voor bepaalde personen die langdurig een laag inkomen hebben en daarbij, gelet op de omstandigheden van die persoon, geen uitzicht hebben op inkomensverbetering (artikel 36 lid 1 van de Participatiewet). Bij verordening moeten regels vastgesteld worden over het verlenen van een individuele inkomenstoelage als bedoeld in artikel 36 van de Participatiewet. Deze regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de begrippen 'langdurig' en 'laag inkomen'. Op grond van deze verordening is geen sprake van een laag inkomen bij een inkomen hoger dan 100 procent van de toepasselijke bijstandsnorm. Daarnaast moet bij verordening de hoogte van de individuele inkomenstoelage bepaald worden.

Wijziging leefvorm

De leefvorm (alleenstaande, alleenstaande ouder of gehuwd) van een persoon kan wijzigen binnen de referteperiode. Dit is bijvoorbeeld het geval indien gehuwden individuele inkomenstoelage aanvragen, maar zij over een gedeelte van de referteperiode als alleenstaande moeten worden aangemerkt. Personen moeten dan ook over dat deel van de referteperiode aan de voorwaarden voldoen om voor individuele inkomenstoelage in aanmerking te komen. Gehuwden moeten immers zowel gezamenlijk als afzonderlijk aan de voorwaarden voldoen.

Vermogen

Om in aanmerking te kunnen komen voor de individuele inkomenstoelage mag/mogen de belanghebbende(n) op grond van artikel 36 lid 1 van de Participatiewet geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet hebben.

Het vermogen gebonden in de woning met bijbehorend erf, bedoeld in artikel 50, lid 1 van de Participatiewet, wordt niet in aanmerking genomen, voorzover dit minder bedraagt dan het bedrag genoemd in artikel 34 lid 1 onderdeel d van de Participatiewet. Ook het vermogen tot de vermogensgrenzen, bedoeld in artikel 43 lid 3, wordt niet in aanmerking genomen.

Artikelsgewijze toelichting

Enkel die bepalingen die nadere toelichting behoeven worden hier behandeld.

Artikel 1. Begrippen

Begrippen die al zijn omschreven in de Participatiewet, Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) of de Gemeentewet worden niet afzonderlijk gedefinieerd in deze verordening. Deze zijn vanzelfsprekend van toepassing op deze verordening.

Inkomen

Met inkomen wordt bedoeld het inkomen zoals bedoeld in artikel 32 van de Participatiewet. In afwijking hiervan wordt algemene bijstand voor de beoordeling van het recht op individuele inkomenstoelage ook in aanmerking genomen als inkomen. Bijzondere bijstand kan niet als inkomen in aanmerking worden genomen. Aangezien individuele inkomenstoelage een vorm van bijzondere bijstand is, is het niet nodig expliciet te bepalen dat een eerder verstrekte individuele inkomenstoelage buiten beschouwing moet worden gelaten bij de vaststelling van het inkomen. Het wordt niet wenselijk geacht een eerder verstrekte individuele inkomenstoelage in aanmerking te nemen als inkomen, omdat dit het ongewenst effect kan hebben dat een persoon geen recht op een individuele inkomenstoelage heeft omdat hij een te hoog inkomen heeft gehad in de referteperiode vanwege een eerder verstrekte toelage.

Peildatum

De peildatum is de datum waartegen een persoon individuele inkomenstoelage aanvraagt (artikel 1 van deze verordening). Het gaat om de datum waarop een persoon langdurig een laag inkomen heeft, geen in aanmerking te nemen vermogen heeft als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet en geen uitzicht op inkomensverbetering heeft. De peildatum komt meestal overeen met de meldingsdatum. De peildatum kan in beginsel niet liggen vóór de dag waarop een persoon zich heeft gemeld om individuele inkomenstoelage aan te vragen, tenzij sprake is van bijzondere omstandigheden. Dit volgt uit artikel 44 lid 1 van de Participatiewet en de jurisprudentie rondom artikel 44 van de Participatiewet.

Referteperiode

Verder is bepaald wat onder de referteperiode moet worden verstaan: een periode van 36 maanden voorafgaand aan de peildatum. Zie ook de toelichting bij artikel 4.

Artikel 2. Indienen verzoek en verlengen zonder aanvraag

De Wet maatregelen WWB heeft artikel 36 lid 1 van de Participatiewet dusdanig gewijzigd dat een persoon een verzoek tot verlening van individuele inkomenstoelage kan indienen. Onder aanvraag wordt verstaan: een verzoek van een persoon, een besluit te nemen (artikel 1:3, derde lid, van de Awb). Een aanvraag dient in beginsel schriftelijk te worden ingediend (artikel 4:1 Awb).

Om onduidelijkheid te voorkomen over de wijze waarop het verzoek moet worden ingediend, bepaalt artikel 2 van deze verordening dat het verzoek moet worden gedaan middels een door het college vastgesteld formulier. Een verzoek wordt dan gezien als een aanvraag zoals bedoeld in afdeling 4.1.1 van de Awb. Het gaat dan om een schriftelijke aanvraag (artikel 4:1 van de Awb) die wordt ondertekend door de aanvrager en tenminste de naam en het adres van de aanvrager bevat, de dagtekening en een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd (artikel 4:2 lid 1 van de Awb). De aanvrager verschaft ook de gegevens en bescheiden die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen (artikel 4:2 lid 2 van de Awb). Een mondeling verzoek kan hiermee dus niet worden aangemerkt als een verzoek om individuele inkomenstoelage zoals bedoeld in artikel 36 van de Participatiewet.

Artikel 2 lid 2 omschrijft de mogelijkheid dat het college de individuele inkomenstoelage met een kalenderjaar kan verlengen zonder aanvraag. Dit in de situatie dat ambtshalve vastgesteld kan worden dat er recht is op de individuele inkomenstoelage en de noodzakelijke gegevens voor verwerking bekend zijn. Het verlengen is alleen mogelijk als de toeslag in een eerder kalenderjaar is verstrekt na een verzoek, zoals omschreven in lid 1.

Voor rechthebbenden met een bijstandsuitkering kan het college beoordelen of de toeslag ambtshalve verlengd kan worden. In andere situaties is niet bekend of er aan de voorwaarden van artikel 4 en 5 is voldaan.

Artikel 3. Uitsluiting

Dit artikel bevat een uitsluitingsgrond voor de individuele inkomenstoelage.

Student

Degene die uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs volgt, is uitgesloten van het recht op individuele inkomenstoelage. Studenten hebben in beginsel wel recht op inkomensverbetering en zullen bovendien in de toekomst over het algemeen niet aangewezen zijn op gesubsidieerde arbeid.

Artikel 4. Langdurig laag inkomen

Van belang bij het bepalen wat een langdurig laag inkomen is, is wat onder 'langdurig' en onder 'laag' wordt verstaan.

Langdurig

De door de gemeenteraad vastgestelde langdurige periode voorafgaand aan de peildatum, wordt aangeduid als referteperiode. De referteperiode is vastgesteld in artikel 1 van deze verordening.

Bij vreemdelingen die aansluitend op een asielprocedure een status krijgen en op grond daarvan gelijkgesteld worden met een Nederlander, telt de volledige asielprocedure mee voor de referteperiode. Gedurende de asielprocedure wordt de vreemdeling geacht een laag inkomen te hebben gehad.

Bijstandsnorm

Voor de definitie van het begrip bijstandsnorm wordt aansluiting gezocht bij artikel 5, onderdeel c, van de Participatiewet: de van toepassing zijnde bijstandsnorm als bedoeld in paragraaf 3.2 van de Participatiewet verminderd met de op de grond van paragraaf 3.3, door het college vastgestelde verlaging.

Laag inkomen

Een inkomen is laag als het niet hoger is dan 100 procent van de toepasselijke bijstandsnorm. De vraag of het inkomen van een persoon gedurende de referteperiode niet hoger is dan het langdurig lage inkomen van 100 procent van de toepasselijke bijstandsnorm, zal niet al te rigide mogen worden beoordeeld. Een marginale overschrijding van dit lage inkomen moet worden genegeerd.

Marginale overschrijding

Een paar voorbeelden van hoe om te gaan met een marginale overschrijding van de bijstandsnorm:

Indien het inkomen van een belanghebbende gedurende (een deel van) de referteperiode de toepasselijke bijstandsnorm maandelijks met € 5,00 tot € 8,00 te boven gaat, is geen sprake meer van een marginale overschrijding van de bijstandsnorm die niet aan toekenning van een individuele inkomenstoeslag in de weg staat aangezien geen sprake is van een in de referteperiode voorkomende incidentele geringe overschrijding van de bijstandsnorm of van te verwaarlozen bedragen van enkele eurocenten. (CRvB 31-07-2012, ECLI:NL:CRVB:2012:BX7178, uitspraak betreft langdurigheidstoeslag).

Echter, het enkele feit dat het netto-inkomen van een belanghebbende in enig jaar - kennelijk uitsluitend als gevolg van belastingheffing en/of vakantietoeslag - enkele euro's hoger uitvalt dan de in dat jaar van toepassing zijnde bijstandsnorm inclusief toeslag, staat niet aan toekenning van een individuele inkomenstoeslag in de weg (CRvB 19-08-2008, ECLI:NL:CRVB:2008:BE8918, uitspraak betreft langdurigheidstoeslag).

Bovendien staat het enkele feit dat het netto-inkomen van een belanghebbende in bepaalde maanden binnen de referteperiode - kennelijk uitsluitend als gevolg van een technisch verschil in berekeningswijze in het bruto-nettotraject - enkele euro's hoger uitvalt dan de voor hem geldende bijstandsnorm, niet in de weg aan toekenning van een individuele inkomenstoeslag (CRvB 15-02-2011, ECLI:NL:CRVB:2011:BP5532, uitspraak betreft langdurigheidstoeslag).

Artikel 5. Geen uitzicht op inkomensverbetering

Een persoon heeft geen uitzicht op inkomensverbetering als bedoeld in artikel 36 eerste lid van de Participatiewet als er gedurende drie jaar een laag inkomen is.

Artikel 6. Hoogte individuele inkomenstoeslag en gehuwden

Bij gehuwden moet in het oog worden gehouden dat het recht op individuele inkomenstoeslag de gehuwden gezamenlijk toekomt. Worden personen op de peildatum als gehuwden aangemerkt, dan moeten beide gehuwden voldoen aan de voorwaarden van artikel 36 lid 1 van de Participatiewet. Voldoet één van hen niet aan deze voorwaarden, dan bestaat voor beiden geen recht op individuele inkomenstoeslag.

Is één van de gehuwden uitgesloten van het recht op individuele inkomenstoeslag, anders dan vanwege het niet voldoen aan de voorwaarden van artikel 36, eerste lid, van de Participatiewet, dan komt de rechthebbende partner wel in aanmerking voor een individuele inkomenstoeslag. Het gaat hier om een partner die op een van de in artikelen 11 of 13, eerste lid, van de Participatiewet genoemde gronden geen recht heeft op bijstand. Als slechts één partner recht heeft op individuele inkomenstoeslag, komt deze rechthebbende partner in aanmerking voor een individuele inkomenstoeslag naar de hoogte die voor hem als alleenstaande of alleenstaande ouder zou gelden. Dat is geregeld in lid 2.

Als één van de gehuwden is uitgesloten van het recht op individuele inkomenstoeslag ingevolge artikel 3 lid 1 van deze verordening, zijn beiden uitgesloten van het recht op individuele inkomenstoeslag.