

Zaaknummer: Z2025-00007159
Documentnummer: D2025-00050796



Raadsvoorstel

ALGEMENE GEGEVENS	
Agendapunt	
Portefeuillehouder	Zonderland
Griffier	0561-691220
BIJLAGEN	
Aantal bijlagen	3
Begrotingswijziging	Nee
Stukken ter inzage	Ja, als service bij de balie

ONDERWERP

Vaststellen van het Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

REDEN VOORSTEL

- ☒ Kaderstellen
- ☐ Controleren
- ☐ Budget autoriseren
- ☐ Consulteren
- ☐

B&W STELT DE RAAD VOOR OM

- a. Het 'Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten' vast te stellen en daarbij:
 1. Gebruik te maken van de adviesrol van de gemeenteraad onder de Omgevingswet door:
 - De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, zoals opgenomen in de bijlage, waarvoor bindend advies aan ons als gemeenteraad wordt gevraagd vast te stellen. Dit met uitzondering van gevallen waar het college het voornemen heeft de vergunning te weigeren;
 2. Gebruik te maken van de mogelijkheid tot het aanwijzen van gevallen voor verplichte participatie door:
 - De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, zoals opgenomen in de bijlage, waarvoor participatie verplicht wordt gesteld vast te stellen;
 3. Deze besluiten over drie jaar te evalueren;
- b. Het 'Besluit van de gemeenteraad Weststellingwerf over bindend adviesrecht, verplichte participatie en delegatie onder de Omgevingswet' in te trekken.

BIJLAGEN (worden meegezonden)

Bijlage 1 Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (D2025-00050924)

Bijlage 2 Renvooiweergave Besluit adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (D2025-00050804)

Bijlage 3 Memo evaluatie Verzamelbesluit (D2025-00050792)

Aan de gemeenteraad

INLEIDING

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 heeft de gemeenteraad op 13 december 2021 het 'Besluit van de gemeenteraad Weststellingwerf over bindend adviesrecht, verplichte participatie en delegatie onder de Omgevingswet' (hierna te noemen: Verzamelbesluit) vastgesteld. Hierin zijn het adviesrecht, verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (bopa's) en de delegatie van bevoegdheden van de raad naar het college geregeld.

Conform dit besluit is na twee jaar een evaluatie uitgevoerd. Omdat er tot nu toe slechts één bopa is verleend waar het adviesrecht van toepassing was, is de ervaring met de adviesrol van de raad beperkt. Toch zijn enkele aandachtspunten naar voren gekomen, waaronder de behoefte aan een verduidelijking van de categorieën waarop het adviesrecht geldt.

In de gemeenten Opsterland en Weststellingwerf is de delegatie van de gemeenteraad naar het college nu op verschillende plekken geregeld, waaronder in het Verzamelbesluit. Omdat we nu toch het Verzamelbesluit aanpassen, kiezen we ervoor om de delegatie in één besluit vast te leggen. Het mer-beoordelingsbesluit wordt meegenomen in de nieuwe delegatieregeling, omdat er nu toch een aanpassing plaatsvindt op het punt van delegatie. Dat maakt het overzichtelijker. Hiervoor ontvangt u een separaat raadsvoorstel.

De beoogde aanpassingen aan het verzamelbesluit en het vaststellen van de delegatieregeling veranderen niets aan de rolverdeling tussen raad en college. Die blijft hetzelfde. Wel worden de categorieën waarop het bindend adviesrecht van toepassing is duidelijker gemaakt en wordt de tekst actueel gemaakt. Omdat we een nieuw Verzamelbesluit vaststellen, moet het eerdere besluit worden ingetrokken. Het oude besluit is niet meer nodig.

ARGUMENTEN

a.1 Uit de evaluatie blijkt dat er aanleiding bestaat om de lijst met categorieën van gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarop het bindend adviesrecht van toepassing is en/of waarbij participatie verplicht is, aan te passen.

In het Verzamelbesluit is een uitputtende lijst opgenomen van categorieën waarop het bindend adviesrecht van toepassing is. In de meeste gevallen is geen advies van de gemeenteraad nodig om de bopa te verlenen. Binnen de OWO-gemeenten is in één geval heeft het college om advies moeten vragen. Om die reden kan nog niet gezegd worden of het adviesrecht in meerdere gevallen van toepassing zou moeten zijn en is de evaluatie beperkt in omvang.

De resultaten van deze evaluatie staan in bijlage 3. Uit de evaluatie blijkt dat enkele categorieën verduidelijking nodig hebben, dat de restcategorie 'gevoelige onderwerpen' juridisch niet houdbaar is en dat er daardoor een extra categorie moet worden toegevoegd.

a.2 De lijst met categorieën van gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten wordt toegankelijker en wetstechnisch geactualiseerd met de voorgestelde aanpassing

De gebruikte termen worden duidelijker gemaakt. Ook worden verwijzingen naar verkeerde wetsartikelen aangepast. Zo sluiten de teksten beter aan bij de Omgevingswet. In de toe te voegen categorie is het adviesrecht geregeld voor het realiseren van vijftien opvangplaatsen voor vluchtelingen, arbeidsmigranten en/of andere kwetsbare groepen. Wat ter vervanging van de categorie 'gevoelige onderwerpen' is.

Ook zijn de lichte gevallen (voormalige kruimelgevallen) die we niet met een bindend adviesrecht willen verzwaren, rechtstreeks in de lijst met categorieën verwerkt. Voor de beoordeling of bindend adviesrecht aan de orde is, hoeft daarmee alleen nog naar de lijst te worden gekeken, wat de toepasbaarheid ten goede komt.

Hoewel het adviesrecht slechts op een aantal categorieën van toepassing is, kan het college op grond van artikel 169 van de Gemeentewet ook in andere gevallen advies vragen aan de gemeenteraad. Anders dan bij het bindend adviesrecht is het college niet verplicht dit advies over te nemen, maar het kan er wel voor kiezen het advies te volgen.

b.1 Het 'Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet' in te trekken omdat het niet langer actueel is
Het 'Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten' en de 'Besluit delegatie en machtiging gemeenteraad Weststellingwerf 2026' vervangen het eerder vastgestelde 'Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet'. Aangezien dit eerdere besluit door de nieuwe regelingen achterhaald is en niet langer van toepassing is, wordt het ingetrokken.

KANTTEKENINGEN

a.1 Uitkomsten van de themaraad zijn niet representatief

Tijdens de themaraad van 1 oktober 2025 is raadsleden gevraagd een standpunt in te nemen over enkele stellingen. De reacties geven geen aanleiding om de bestaande categorieën inhoudelijk aan te passen. Omdat een groot aantal raadsleden niet aanwezig was, is de uitkomst niet geheel representatief. Wel is duidelijk naar voren gekomen dat een verduidelijking van het besluit noodzakelijk is. De voorgestelde wijzigingen van het adviesrecht dragen hieraan bij.

AANPAK/UITVOERING

- Nadat besluitvorming door u zal het Besluit bekend gemaakt worden als een algemeen verbindend voorschrift en wordt geplaatst in het elektronisch gemeenteblad. Daarnaast wordt het Besluit gepubliceerd op www.overheid.nl (artikel 140 Gemeentewet).
- Bovendien wordt het Besluit ter inzage gelegd bij de centrale balie.
- Evaluatie: afhankelijk van ontwikkelingen in wetgeving periodieke actualisatie.

COMMUNICATIE

De besluitvorming is openbaar en wordt via de standaard bekendmakingen gepubliceerd en bekendgemaakt.

Het Besluit wordt eveneens gepubliceerd op de gemeentepagina op onze website. Deze publicatie heeft geen officiële status en is een service aan de burgers van onze gemeente.

DUURZAAMHEID

People

Betere dienstbaarheid voor de initiatiefnemer en een snellere besluitvorming zodat wettelijke termijnen gemakkelijker behaald kunnen worden.

KOSTEN, OPBRENGSTEN EN DEKKING

Er zijn geen kosten verbonden aan dit besluit.

Burgemeester en Wethouders van Weststellingwerf,
de secretaris, de burgemeester,
MUTTER VAN DER GRAAF

Zaaknummer: Z2025-00007159

De raad van de gemeente Weststellingwerf;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

b e s l u i t

- a. Het 'Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten' vast te stellen en daarbij:
 1. Gebruik te maken van de adviesrol van de gemeenteraad onder de Omgevingswet door:
 - De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, zoals opgenomen in de bijlage, waarvoor bindend advies aan ons als gemeenteraad wordt gevraagd vast te stellen. Dit met uitzondering van gevallen waar het college het voornemen heeft de vergunning te weigeren;
 2. Gebruik te maken van de mogelijkheid tot het aanwijzen van gevallen voor verplichte participatie door:
 - De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, zoals opgenomen in de bijlage, waarvoor participatie verplicht wordt gesteld vast te stellen;
 3. Deze besluiten over drie jaar te evalueren;
- b. Het 'Besluit van de gemeenteraad Weststellingwerf over bindend adviesrecht, verplichte participatie en delegatie onder de Omgevingswet' in te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 8 juni 2026,
de griffier, de voorzitter,