gemeente
Weststellingwerf

Zaaknummer: Z2025-00007159
Documentnummer: D2026-00026876

Raadsmemorandum (RM)

Aan:	Gemeenteraad
Van:	College van Burgemeester en Wethouders
Datum:	8 juni 2026
Team:	Beleid
Onderwerp:	Aanvullende besluitpunten raadsvoorstel Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse
Bijlage(n) Raadsmemorandum:	3

Aanleiding en doel
Dit Raadsmemorandum bevat een aanvulling van de beslispunten in het dictum naar aanleiding van de bespreking van het raadsvoorstel 'Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten Weststellingwerf 2026' in de Algemene Raadscommissie van 26 mei 2026. Tijdens deze commissievergadering is gebleken dat er behoefte bestaat aan een meer expliciete en volledige weergave van de voorgestelde besluiten, zodat deze beter aansluiten bij de inhoud en strekking van het onderliggende Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten Weststellingwerf 2026 (hierna te noemen: het Besluit).

Toelichting op het voorstel
Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 heeft de gemeenteraad op 13 december 2021 het 'Besluit van de gemeenteraad Weststellingwerf over bindend adviesrecht, verplichte participatie en delegatie onder de Omgevingswet' (hierna te noemen: Verzamelbesluit) vastgesteld. Hierin zijn het adviesrecht, verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (bopa's) en de delegatie van bevoegdheden van de raad naar het college geregeld.

Conform dit besluit is na twee jaar een evaluatie uitgevoerd. Omdat er tot nu toe slechts één bopa is verleend waar het adviesrecht van toepassing was, is de ervaring met de adviesrol van de raad beperkt. Toch zijn enkele aandachtspunten naar voren gekomen, waaronder de behoefte aan een verduidelijking van de categorieën waarop het adviesrecht geldt.

In de gemeenten Opsterland en Weststellingwerf is de delegatie van de gemeenteraad naar het college nu op verschillende plekken geregeld, waaronder in het Verzamelbesluit. Omdat we nu toch het Verzamelbesluit aanpassen, kiezen we ervoor om de delegatie in één besluit vast te leggen. Het mer-beoordelingsbesluit wordt meegenomen in de nieuwe delegatieregeling, omdat er nu toch een aanpassing plaatsvindt op het punt van delegatie. Dat maakt het overzichtelijker. Hiervoor ontvangt u een separaat raadsvoorstel.

De beoogde aanpassingen aan het verzamelbesluit en het vaststellen van de delegatieregeling veranderen niets aan de rolverdeling tussen raad en college. Die blijft hetzelfde. Wel worden de categorieën waarop het bindend adviesrecht van toepassing is duidelijker gemaakt en wordt de tekst actueel gemaakt. Omdat we een nieuw Verzamelbesluit vaststellen, moet het eerdere besluit worden ingetrokken. Het oude besluit is niet meer nodig.

Inhoudelijke wijzigingen in het raadsvoorstel na bespreking in de Algemene Raadscommissie
De aanpassingen zijn erop gericht de voorgestelde besluiten in het raadsvoorstel volledig in overeenstemming te brengen met het Besluit zelf. Door de voorgestelde beslispunten integraal op te nemen in het dictum van het raadsvoorstel, worden transparantie en bestuurlijke eenduidigheid versterkt.
Dit stelt de gemeenteraad in staat om alle afzonderlijke besluiten expliciet te beoordelen en, indien gewenst, gericht te amenderen. Daarmee wordt de kaderstellende en controlerende rol van de raad optimaal gefaciliteerd en wordt een zorgvuldige en goed navolgbare besluitvorming bevorderd.

Bijlagen

- Bijlage 1 RV Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten Weststellingwerf 2026 (D2026-00024739)
- Bijlage 2 Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten Weststellingwerf 2026 (D2025-00050924)
- Bijlage 3 Renvooiweergave Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (D2026-00018655)

Zaaknummer: Z2025-00007159
Documentnummer: D2025-00050796

gemeente Weststellingwerf

Raadsvoorstel

ALGEMENE GEGEVENS	
Agendapunt	
Portefeuillehouder	Zonderland
Griffier	0561-691**220**
BIJLAGEN	
Aantal bijlagen	3
Begrotingswijziging	Nee
Stukken ter inzage	Ja, als service bij de balie

ONDERWERP
Vaststellen van het Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

REDEN VOORSTEL
☒ Kaderstellen
☐ Controleren
☐ Budget autoriseren
☐ Consulteren
☐

B&W STELT DE RAAD VOOR OM

a. Het 'Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten' vast te stellen en daarbij:
   1. Gebruik te maken van de adviesrol van de gemeenteraad onder de Omgevingswet door:
      - De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, zoals opgenomen in de bijlage, waarvoor bindend advies aan ons als gemeenteraad wordt gevraagd vast te stellen. Dit met uitzondering van gevallen waar het college het voornemen heeft de vergunning te weigeren;
   2. Gebruik te maken van de mogelijkheid tot het aanwijzen van gevallen voor verplichte participatie door:
      - De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, zoals opgenomen in de bijlage, waarvoor participatie verplicht wordt gesteld vast te stellen;
   3. Deze besluiten over drie jaar te evalueren;
b. Het 'Besluit van de gemeenteraad Weststellingwerf over bindend adviesrecht, verplichte participatie en delegatie onder de Omgevingswet' in te trekken.

BIJLAGEN (worden meegezonden)
Bijlage 1 Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (D2025-00050924)
Bijlage 2 Renvooiweergave Besluit adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (D2025-00050804)
Bijlage 3 Memo evaluatie Verzamelbesluit (D2025-00050792)

Aan de gemeenteraad

INLEIDING
Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 heeft de gemeenteraad op 13 december 2021 het 'Besluit van de gemeenteraad Weststellingwerf over bindend adviesrecht, verplichte participatie en delegatie onder de Omgevingswet' (hierna te noemen: Verzamelbesluit) vastgesteld. Hierin zijn het adviesrecht, verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (bopa's) en de delegatie van bevoegdheden van de raad naar het college geregeld.

Conform dit besluit is na twee jaar een evaluatie uitgevoerd. Omdat er tot nu toe slechts één bopa is verleend waar het adviesrecht van toepassing was, is de ervaring met de adviesrol van de raad beperkt. Toch zijn enkele aandachtspunten naar voren gekomen, waaronder de behoefte aan een verduidelijking van de categorieën waarop het adviesrecht geldt.

In de gemeenten Opsterland en Weststellingwerf is de delegatie van de gemeenteraad naar het college nu op verschillende plekken geregeld, waaronder in het Verzamelbesluit. Omdat we nu toch het Verzamelbesluit aanpassen, kiezen we ervoor om de delegatie in één besluit vast te leggen. Het mer-beoordelingsbesluit wordt meegenomen in de nieuwe delegatieregeling, omdat er nu toch een aanpassing plaatsvindt op het punt van delegatie. Dat maakt het overzichtelijker. Hiervoor ontvangt u een separaat raadsvoorstel.

De beoogde aanpassingen aan het verzamelbesluit en het vaststellen van de delegatieregeling veranderen niets aan de rolverdeling tussen raad en college. Die blijft hetzelfde. Wel worden de categorieën waarop het bindend adviesrecht van toepassing is duidelijker gemaakt en wordt de tekst actueel gemaakt. Omdat we een nieuw Verzamelbesluit vaststellen, moet het eerdere besluit worden ingetrokken. Het oude besluit is niet meer nodig.

ARGUMENTEN
a.1 Uit de evaluatie blijkt dat er aanleiding bestaat om de lijst met categorieën van gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarop het bindend adviesrecht van toepassing is en/of waarbij participatie verplicht is, aan te passen.
In het Verzamelbesluit is een uitputtende lijst opgenomen van categorieën waarop het bindend adviesrecht van toepassing is. In de meeste gevallen is geen advies van de gemeenteraad nodig om de bopa te verlenen. Binnen de OWO-gemeenten is in één geval heeft het college om advies moeten vragen. Om die reden kan nog niet gezegd worden of het adviesrecht in meerdere gevallen van toepassing zou moeten zijn en is de evaluatie beperkt in omvang.

De resultaten van deze evaluatie staan in bijlage 3. Uit de evaluatie blijkt dat enkele categorieën verduidelijking nodig hebben, dat de restcategorie 'gevoelige onderwerpen' juridisch niet houdbaar is en dat er daardoor een extra categorie moet worden toegevoegd.

a.2 *De lijst met categorieën van gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten wordt toegankelijker en wetstechnisch geactualiseerd met de voorgestelde aanpassing*
De gebruikte termen worden duidelijker gemaakt. Ook worden verwijzingen naar verkeerde wetsartikelen aangepast. Zo sluiten de teksten beter aan bij de Omgevingswet. In de toe te voegen categorie is het adviesrecht geregeld voor het realiseren van vijftien opvangplaatsen voor vluchtelingen, arbeidsmigranten en/of andere kwetsbare groepen. Wat ter vervanging van de categorie 'gevoelige onderwerpen' is.

Ook zijn de lichte gevallen (voormalige kruimelgevallen) die we niet met een bindend adviesrecht willen verzwaren, rechtstreeks in de lijst met categorieën verwerkt. Voor de beoordeling of bindend adviesrecht aan de orde is, hoeft daarmee alleen nog naar de lijst te worden gekeken, wat de toepasbaarheid ten goede komt.

Hoewel het adviesrecht slechts op een aantal categorieën van toepassing is, kan het college op grond van artikel 169 van de Gemeentewet ook in andere gevallen advies vragen aan de gemeenteraad. Anders dan bij het bindend adviesrecht is het college niet verplicht dit advies over te nemen, maar het kan er wel voor kiezen het advies te volgen.

b.1 Het 'Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet' in te trekken omdat het niet langer actueel is
Het 'Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten' en de 'Besluit delegatie en machtiging gemeenteraad Weststellingwerf 2026' vervangen het eerder vastgestelde 'Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet'. Aangezien dit eerdere besluit door de nieuwe regelingen achterhaald is en niet langer van toepassing is, wordt het ingetrokken.

KANTTEKENINGEN
a.1 Uitkomsten van de themaraad zijn niet representatief
Tijdens de themaraad van 1 oktober 2025 is raadsleden gevraagd een standpunt in te nemen over enkele stellingen. De reacties geven geen aanleiding om de bestaande categorieën inhoudelijk aan te passen. Omdat een groot aantal raadsleden niet aanwezig was, is de uitkomst niet geheel representatief. Wel is duidelijk naar voren gekomen dat een verduidelijking van het besluit noodzakelijk is. De voorgestelde wijzigingen van het adviesrecht dragen hieraan bij.

AANPAK/UITVOERING
- Nadat besluitvorming door u zal het Besluit bekend gemaakt worden als een algemeen verbindend voorschrift en wordt geplaatst in het elektronisch gemeenteblad. Daarnaast wordt het Besluit gepubliceerd op www.overheid.nl (artikel 140 Gemeentewet).
- Bovendien wordt het Besluit ter inzage gelegd bij de centrale balie.
- Evaluatie: afhankelijk van ontwikkelingen in wetgeving periodieke actualisatie.

COMMUNICATIE
De besluitvorming is openbaar en wordt via de standaard bekendmakingen gepubliceerd en bekendgemaakt.
Het Besluit wordt eveneens gepubliceerd op de gemeentepagina op onze website. Deze publicatie heeft geen officiële status en is een service aan de burgers van onze gemeente.

DUURZAAMHEID
People
Betere dienstbaarheid voor de initiatiefnemer en een snellere besluitvorming zodat wettelijke termijnen gemakkelijker behaald kunnen worden.

KOSTEN, OPBRENGSTEN EN DEKKING
Er zijn geen kosten verbonden aan dit besluit.

Burgemeester en Wethouders van Weststellingwerf,

de secretaris,	de burgemeester,
MUTTER	VAN DER GRAAF

Zaaknummer: Z2025-00007159

De raad van de gemeente Weststellingwerf;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

b e s l u i t

a. Het 'Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten' vast te stellen en daarbij:
   1. Gebruik te maken van de adviesrol van de gemeenteraad onder de Omgevingswet door:
      - De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, zoals opgenomen in de bijlage, waarvoor bindend advies aan ons als gemeenteraad wordt gevraagd vast te stellen. Dit met uitzondering van gevallen waar het college het voornemen heeft de vergunning te weigeren;
   2. Gebruik te maken van de mogelijkheid tot het aanwijzen van gevallen voor verplichte participatie door:
      - De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, zoals opgenomen in de bijlage, waarvoor participatie verplicht wordt gesteld vast te stellen;
   3. Deze besluiten over drie jaar te evalueren;
b. Het 'Besluit van de gemeenteraad Weststellingwerf over bindend adviesrecht, verplichte participatie en delegatie onder de Omgevingswet' in te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 8 juni 2026,
de griffier, de voorzitter,

gemeente
Weststellingwerf

Registratienummer: Z2025-00007159

De raad van de gemeente Weststellingwerf;

nr.

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 april 2026;

gelet op artikel 16.15, 16.15a, 16.15b Omgevingswet en artikel 4.21 Omgevingsbesluit, artikel 16.55, zevende lid van de Omgevingswet, artikel 2.8 Omgevingswet, artikel 156 van de Gemeentewet;

b e s l u i t

a. Gebruik te maken van de adviesrol van de gemeenteraad onder de Omgevingswet door:
   - De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, zoals opgenomen in de bijlage, waarvoor bindend advies aan ons als gemeenteraad wordt gevraagd vast te stellen. Dit met uitzondering van gevallen waar het college het voornemen heeft de vergunning te weigeren;
b. Gebruik te maken van de mogelijkheid tot het aanwijzen van gevallen voor verplichte participatie door:
   - De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, zoals opgenomen in de bijlage, waarvoor participatie verplicht wordt gesteld vast te stellen;
c. Deze besluiten over drie jaar te evalueren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 8 juni 2026,

de griffier,

de voorzitter,

Categorieën van gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarop het bindend adviesrecht van toepassing is en/of waarbij participatie verplicht is.

Onder de Omgevingswet is het college zonder tussenkomst van de raad bevoegd te beslissen op omgevingsvergunningaanvragen die afwijken van het omgevingsplan (buitenplanse omgevingsplanactiviteit, bopa). De gemeenteraad kan hun kaderstellende en controlerende rol inzetten door categorieën van gevallen aan te wijzen waarin zij gebruik maken van het bindend adviesrecht.

De gemeenteraad geeft alleen advies over bopa's, waarvan de raad heeft vastgelegd van het adviesrecht gebruik te willen maken. Als de gemeenteraad een negatief advies geeft, dan mag het college de omgevingsvergunning niet verlenen; het raadsadvies is bindend en moet door het college worden gevolgd.

Naast het aanwijzen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten voor het adviesrecht, kan de gemeenteraad dergelijke activiteiten ook voor verplichte participatie aanwijzen. De initiatiefnemer zal in deze gevallen verplicht zijn aan participatie te doen, voorafgaand aan de vergunningaanvraag. Wanneer een initiatiefnemer dit bij een aangewezen geval niet doet, kan de aanvraag buiten behandeling worden gelaten. Participatie heeft als doel minder bezwaar en beroep op een initiatief op te roepen.

Omdat het zowel bij adviesrecht als verplichte participatie om buitenplanse omgevingsplanactiviteiten gaat, is er een gecombineerde lijst opgesteld. Bij het opstellen van de lijst zijn de volgende uitgangspunten in acht genomen:

- Het doel van de wet: besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker laten verlopen.
- De rolverdeling tussen raad en college (raad stelt kaders vast, college voert kaders uit).
- Bindend adviesrecht is alleen op bopa's van toepassing.
- Er wordt geen bindend adviesrecht gevraagd in die gevallen waarbij het college van burgemeester en wethouders al heeft geoordeeld dat de gevraagde omgevingsvergunning geweigerd of buiten behandeling gesteld moet worden.

	Adviesrecht	Verplichte participatie
1. Wonen	**1.1.** Het bouwen van meer dan 15 woningen binnen bestaand stedelijk gebied.	**1.3.** Het bouwen van meer dan 15 woningen binnen bestaand stedelijk gebied, tenzij de raad eerder een stedenbouwkundige visie heeft vastgesteld.
	1.2. Het bouwen van twee of meer woningen buiten bestaand stedelijk gebied, tenzij het bestaand volume van het hoofdgebouw en bijbehorende gebouwen niet wordt vergroot.	**1.4.** Het bouwen van één of meer woningen buiten bestaand stedelijk gebied.

Toelichting:

1.1. Bestaand stedelijk gebied is het gebied dat volgens de provinciale verordening deel uitmaakt van de kaart begrenzing stedelijk gebied.
1.2. Buiten bestaand stedelijk gebied is het gebied dat volgens de provinciale verordening buiten het stedelijk gebied valt. Het 'bestaand volume' is het bruto-bouwvolume van een constructie, inclusief aanhorigheden die bouwkundig aansluiten bij het hoofdgebouw en daar functioneel bij horen, gemeten met inbegrip van buitenmuren en dak, maar exclusief onderkeldering onder maaiveld.

	Adviesrecht	Verplichte participatie
2. Recreatie	**2.1.** Kampeerterreinen voor meer dan 25 standplaatsen bij agrarische bedrijven en voormalige agrarische bedrijven	**2.4.** Kampeerterreinen voor meer dan 25 standplaatsen bij agrarische bedrijven en voormalige agrarische bedrijven
	2.2. Het nieuw vestigen van een voorziening voor recreatieve doeleinden, anders dan de onder 2.1. genoemde gevallen.	**2.5.** Het nieuw vestigen van een voorziening voor recreatieve doeleinden, anders dan de onder 2.1. genoemde gevallen.
	2.3. Het uitbreiden van een functie voor recreatieve doeleinden, buiten bestaand stedelijke gebied, met meer dan 20% van de oppervlakte.	**2.6.** Het uitbreiden van een functie voor recreatieve doeleinden, buiten bestaand stedelijk gebied, met meer dan 20% van de oppervlakte.

Toelichting:
2.1. In het (tijdelijke) omgevingsplan kunnen op agrarische en voormalige agrarische bedrijven nieuwe kampeerterreinen of de uitbreiding van bestaande kampeerterreinen tot 25 standplaatsen vergund worden.
Definitie standplaats: een tent, een tentwagen, een kampeerauto, een caravan of een stacaravan, dan wel enig ander daarmee vergelijkbaar voertuig of onderkomen dat geheel of ten dele is bestemd of opgericht, dan wel wordt of kan worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf.
2.2. Het betreft het nieuw vestigen van een recreatieve functie. Deze categorie omvat gevallen binnen en buiten bestaand stedelijke gebied.

	Adviesrecht	Verplichte participatie
3. Bedrijvigheid	**3.1.** Het oprichten, veranderen of uitbreiden van een bedrijf vanaf milieucategorie 4.	**3.2.** Het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid in een zwaardere categorie dan het omgevingsplan toestaat.

Toelichting:

3.1. In de handreiking milieuzonering van de VNG is een lijst opgenomen die snel inzichtelijk maakt in welke milieucategorie een bedrijf ingedeeld zou kunnen worden. Voor dit instrument is in beeld gebracht welke richtafstanden aan de orde zijn voor de aspecten geluid, geur, stof en externe veiligheid. De milieucategorie wordt bepaald op de maatgevende grootste afstand. Bedrijven met een milieucategorie 4 hebben een grote impact op de omgeving. De tekst is verduidelijkt en sluit daarmee aan op de bedoeling van de raad om bedrijven vanaf milieucategorie 4 aan te wijzen voor bindend adviesrecht.

	Adviesrecht	Verplichte participatie
4. Maatschappelijk en Sport	**4.1.** Het nieuw vestigen van een functie voor educatieve-, sociale-, medische-, culturele-, levensbeschouwelijke- en/of sport doeleinden, buiten bestaand stedelijk gebied.	**4.2.** Het nieuw vestigen en uitbreiden van een functie voor educatieve-, sociale-, medische-, culturele-, levensbeschouwelijke-, en/of sport doeleinden, met meer dan 20%.

Toelichting:
4.1. Ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van deze voorzieningen vallen ook onder deze categorie.

	Adviesrecht	Verplichte participatie
5. (Duurzame en/of hernieuwbare) energie	**5.1.** Het realiseren van een zonnepark en windturbines.	**5.5.** Het realiseren van een zonnepark of windturbines.
	5.2. Het opwekken en/of opslag van andere vormen van energie.	**5.6.** Het opwekken en/of opslag van andere vormen van energie.
	5.3. Het bouwen en gebruiken van een (collectieve) mest/co-vergister, anders dan op een agrarisch bedrijf.	**5.7.** Het bouwen en gebruiken van een (collectieve) mest/co-vergister, anders dan op een agrarisch bedrijf.
	5.4. Het winnen van koolwaterstoffen en de bijbehorende werkzaamheden.	**5.8.** Het winnen van koolwaterstoffen en de bijbehorende werkzaamheden.

Toelichting:

5.1. Kleinschalige individuele energieopwekking voor eigen gebruik (bijvoorbeeld zonnepanelen op huizen) valt daarbij buiten het adviesrecht van de gemeenteraad.
5.2. Het bindend adviesrecht wordt in dit geval alleen toegepast bij de opwek van energie door middel van **niet** duurzame energiebronnen. Definitie duurzame energie en hernieuwbare energie: energie waarover de mensheid voor onbeperkte tijd kan beschikken en waarbij, door het gebruik ervan, het leefmilieu en de mogelijkheden voor toekomstige generaties niet worden benadeeld.
5.3. Het bindend adviesrecht is van toepassing bij het bouwen en gebruiken van een (collectieve) mest/co-vergister, anders dan op een agrarisch bedrijf.
5.4. Definitie koolwaterstoffen: stoffen afkomstig van fossiele, ruwe olie die uit de aarde wordt gehaald. Koolwaterstoffen komen voor in gasvorm, vloeibare vorm en vaste vorm. Het betreft onder andere omgevingsvergunningen voor proefboringen en winningsplannen.
5.5.Kleinschalige individuele energieopwekking voor eigen gebruik (bijvoorbeeld zonnepanelen op huizen) valt daarbij buiten verplichte participatie evenals kleinschalige windturbines tot 15 meter.

	Adviesrecht	Verplichte participatie
6. Landbouw	**6.1.** Uitbreiding van het agrarische bouwvlak met meer dan 15%.	**6.3.** Uitbreiding van het agrarische bouwvlak met meer dan 15%.
	6.2. Het bouwen en/of gebruik van een vergistingsinstallatie met uitzondering van een vergisting van mest uit eigen bedrijf.	**6.4.** Het bouwen van een vergistingsinstallatie, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met het omgevingsplan.

Toelichting:
6.1. In het (tijdelijke) omgevingsplan is een beoordelingsregel (binnenplanse afwijkingsmogelijkheid) opgenomen om het bouwvlak met 10 % uit te breiden, bovenop de maximale grootte van 1,5 hectare van een bouwvlak. Er dient rekening gehouden te worden met de stikstofdepositie indien het agrarische bouwvlak wordt uitgebreid.

	Adviesrecht	Verplichte participatie
7. Antenne	**7.1.** Het oprichten of veranderen van een antenne-installatie waarvan de hoogte met meer dan 25% van de toegestane hoogte toeneemt.	**7.2.** Het oprichten of veranderen van een antenne-installatie waarvan de hoogte in strijd is met het omgevingsplan.

Toelichting:

7.1. In het bestemmingsplan Buitengebied is in de algemene afwijkingsregels opgenomen dat zend-, ontvang- en/of sirenemasten tot een bouwhoogte van maximaal 53 meter vergund kunnen worden. In bestemmingsplan Wolvega is dit maximaal 15 meter hoog voor privégebruik en maximaal 30 meter hoog voor gemeenschappelijk gebruik.

	Adviesrecht	Verplichte participatie
8. Opvanglocaties vluchtelingen, arbeidsmigranten en/of andere aandachtsgroepen	**8.1.** Het realiseren van een opvanglocatie voor meer dan 15 vluchtelingen, arbeidsmigranten en/of andere aandachtsgroepen.	**8.2.** Het realiseren van een opvanglocatie voor vluchtelingen, arbeidsmigranten en/of andere aandachtsgroepen.

Toelichting

8.1. en 8.2. Onder aandachtsgroepen wordt in dit geval verstaan statushouders en Oekraïners.

	Adviesrecht	Verplichte participatie
9. Infrastructurele projecten	n.v.t.	**9.1.** Het aanleggen/bouwen van infrastructurele (kunst)werken.

Toelichting:

9.1. Op de categorie infrastructurele projecten is geen bindend adviesrecht van toepassing, enkel verplichte participatie. Dit is alleen van toepassing wanneer de gemeente het bevoegd gezag is.

gemeente
Weststellingwerf

Renvooiweergave van het Besluit
Met een renvooiweergave wordt voor de gemeenteraad inzichtelijk gemaakt welke wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van een eerdere versie van een besluit, verordening of beleidsstuk, door duidelijk te tonen wat is geschrapt, toegevoegd of gewijzigd. Een renvooiweergave is vergelijkbaar met een was-wordt tabel.
Het doel van een renvooiweergave is om de transparantie van wijzigingen te vergroten, snel inzicht te geven in wat er precies verandert en vergelijking tussen oud en nieuw juridisch correct en zo efficiënt mogelijk te maken.

Legenda

Type opmaak van de tekst	Wat betekent de opmaak ten opzichte van het besluit?
Groen gemarkeerde tekst	De tekst die in de renvooiweergave van het besluit groen gemarkeerd is, betreft nieuwe tekst die toegevoegd is en de oude tekst vervangt.
~~Doorgehaalde rode tekst~~	De doorgehaalde rode tekst geeft de geschrapte onderdelen weer van het Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Deze tekst is volledig geschrapt of vervangen door nieuwe tekst (in groen).
Ongewijzigde tekst	In de renvooiweergave staat ook tekst die geen speciale opmaak heeft. Het gaat dan om bestaande tekst uit het vorige besluit die overgenomen is in het nieuwe besluit.
Tekst bij de toelichting	In de renvooiweergave is per alinea een toelichting gegeven op de wijzigingen in de tekst. De toelichting is opgenomen in tekstvakken die lichtbruin zijn. De toelichting staat onderaan de alinea of categorie waar die op van toepassing is.

Registratienummer: 0098132454

De raad van de gemeente Weststellingwerf;

nr.

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op artikel 16.15, 16.15a, 16.15b Omgevingswet en artikel 4.21 Omgevingsbesluit, artikel 16.55, zevende lid van de Omgevingswet, artikel 2.8 Omgevingswet, artikel 156 van de Gemeentewet;

b e s l u i t

a. Gebruik te maken van de adviesrol van de gemeenteraad onder de Omgevingswet door:
   - De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, zoals opgenomen in de bijlage, waarvoor bindend advies aan ons als gemeenteraad wordt gevraagd vast te stellen. Dit met uitzondering van gevallen waar het college het voornemen heeft de vergunning te weigeren;
   - ~~Besluiten op aanvragen voor een omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die voorkomen in Bijlage II, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht, de kruimelgevallenlijst, te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders;~~

> **Toelichting**
> De lichte bopa's (voormalige kruimelgevallen) die we niet met een bindend adviesrecht willen verzwaren zijn rechtstreeks in de lijst met categorieën verwerkt. Voor de beoordeling of bindend adviesrecht aan de orde is, hoeft daarmee alleen nog naar de lijst te worden gekeken, wat de toepasbaarheid ten goede komt.

b. Gebruik te maken van de mogelijkheid tot het aanwijzen van gevallen voor verplichte participatie door:
   - De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, zoals opgenomen in de bijlage, waarvoor participatie verplicht wordt gesteld vast te stellen;

c. Deze besluiten over drie jaar te evalueren; ~~Gebruik te maken van de mogelijkheid tot het aanwijzen van onderwerpen voor delegatie door:~~
   - ~~In de volgende situaties het vaststellen van delen tot het omgevingsplan te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders:~~
     ~~a) het aanpassen van het omgevingsplan conform een verleende omgevingsvergunning;~~
     ~~b) het aanpassen van het omgevingsplan ten gevolge van een door de gemeenteraad of college vastgesteld beleidsstuk;~~
     ~~c) het aanpassen van het omgevingsplan voor zover het binnen bestaande vastgestelde beleidskader past;~~
     ~~d) het aanpassen van het omgevingsplan voor gevallen die voorkomen op de kruimelgevallenlijst (Besluit omgevingsrecht, bijlage II, artikel 4);~~
     ~~e) het aanpassen van het omgevingsplan ten gevolge van door het rijk of de provincie opgelegde instructieregels;~~
     ~~f) het aanpassen van het omgevingsplan voor zover dat onder de wet ruimtelijke ordening als wijzigingsbevoegdheid in een bestemmingsplan opgenomen was;~~
     ~~g) het opnemen van nieuwe ontwikkelingen die onderdeel uitmaken van de categorieën waarvoor geen adviesrecht geldt.~~

> **Toelichting**
> Delegatie wordt niet langer geregeld in het besluit. Dit wordt straks geregeld in het 'Besluit delegatie gemeenteraad Weststellingwerf 2026'.
>
> Een termijn van drie jaar toe te passen, omdat:
> - een termijn van vier jaar samenkomt met de verkiezingen;
> - een termijn van twee jaar te kort is om ervaringen op te doen.

~~d. Deze besluiten uiterlijk twee jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet te evalueren;~~

Toelichting
Nummering van de besluitpunten is aangepast i.v.m. vervallen besluitpunt 4.

~~e. Dit besluit in werking te laten treden vanaf het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.~~

Toelichting
Vervallen i.v.m. het reeds in werking zijn van de Omgevingswet.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van ,
de griffier, de voorzitter,

Categorieën van gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarop het bindend adviesrecht van toepassing is en/of waarbij participatie verplicht is.

Onder de Omgevingswet is het college zonder tussenkomst van de raad bevoegd te beslissen op omgevingsvergunningaanvragen die afwijken van het omgevingsplan (buitenplanse omgevingsplanactiviteit, bopa). De gemeenteraad kan hun kaderstellende en controlerende rol inzetten door categorieën van gevallen aan te wijzen waarin zij gebruik maken van het bindend adviesrecht. ~~buitenplanse opa). In de plaats van de vvgb wordt een verzwaard, bindend adviesrecht voor de gemeenteraad geïntroduceerd. Om gebruik te kunnen maken van zijn adviesrol zal de raad moeten aangeven bij welke buitenplanse opa's hij van dit adviesrecht gebruik wil maken~~

De gemeenteraad geeft alleen advies over ~~buitenplanse opa's~~ bopa's, waarvan de raad heeft vastgelegd van het adviesrecht gebruik te willen maken. Als de gemeenteraad een negatief advies geeft, dan mag het college de omgevingsvergunning niet verlenen; het raadsadvies is bindend en moet door het college worden gevolgd.

Naast het aanwijzen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten voor het adviesrecht, kan de gemeenteraad dergelijke activiteiten ook voor verplichte participatie aanwijzen. De initiatiefnemer zal in deze gevallen verplicht zijn aan participatie te doen, voorafgaand aan de vergunningaanvraag. Wanneer een initiatiefnemer dit bij een aangewezen geval niet doet, kan de aanvraag buiten behandeling worden gelaten. Participatie heeft als doel minder bezwaar en beroep op een initiatief op te roepen.

Omdat het zowel bij adviesrecht als verplichte participatie om buitenplanse omgevingsplanactiviteiten gaat, is er een gecombineerde lijst opgesteld. ~~Deze is geldig vanaf het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.~~

Bij het opstellen van de lijst zijn de volgende uitgangspunten in acht genomen:

- Het doel van de wet: besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker laten verlopen.
- De rolverdeling tussen raad en college (raad stelt kaders vast, college voert kaders uit).
- Bindend adviesrecht is alleen op bopa's van toepassing.
- Er wordt geen bindend adviesrecht gevraagd in die gevallen waarbij het college van burgemeester en wethouders al heeft geoordeeld dat de gevraagde omgevingsvergunning geweigerd of buiten behandeling gesteld moet worden.

Toelichting
De uitgangspunten zijn ten behoeve van de leesbaarheid verplaatst naar dit deel van het Besluit. Ook is de tekst verduidelijkt en sluit de terminologie beter aan op de Omgevingswet.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
1. Wonen	**1.1.** Het bouwen van meer dan 15 woningen binnen bestaand stedelijk gebied. ~~binnen de bebouwde kom, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader.~~	**1.3.** Het bouwen van meer dan 15 woningen binnen bestaand stedelijk gebied, tenzij de raad eerder een stedenbouwkundige visie heeft vastgesteld. ~~de bebouwde kom, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader..~~
	1.2. Het bouwen van twee of meer woningen buiten bestaand stedelijk gebied, tenzij het bestaand volume van het hoofdgebouw en bijbehorende gebouwen niet wordt vergroot. ~~in het buitengebied.~~	**1.4.** Het bouwen van één of meer woningen buiten bestaand stedelijk gebied. ~~in het buitengebied.~~

Toelichting:

1.1. Bestaand stedelijk gebied is het gebied dat volgens de provinciale verordening deel uitmaakt van de kaart begrenzing stedelijk gebied.
1.2. Buiten bestaand stedelijk gebied is het gebied dat volgens de provinciale verordening buiten het stedelijk gebied valt. ~~Het buitengebied is het gebied dat volgens de provinciale verordening buiten het~~

~~stedelijk gebied valt. In de provinciale verordening is opgenomen dat geen woningen in het buitengebied mogen worden toegevoegd.~~ Het 'bestaand volume' is het bruto-bouwvolume van een constructie, inclusief aanhorigheden die bouwkundig aansluiten bij het hoofdgebouw en daar functioneel bij horen, gemeten met inbegrip van buitenmuren en dak, maar exclusief onderkeldering onder maaiveld.

Toelichting
Voor alle vier punten geldt dat deze zijn aangepast op de aanvaarde terminologie van de provinciale verordening, namelijk Bestaand stedelijk gebied (BSG).

1.2. Het 'bestaand volume' is toegevoegd zodat deze categorie in lijn is met de categorieën gevallen van lichte bopa's. Het 'bestaand volume' is het bruto-bouwvolume van een constructie, inclusief aanhorigheden die bouwkundig aansluiten bij het hoofdgebouw en daar functioneel bij horen, gemeten met inbegrip van buitenmuren en dak, maar exclusief onderkeldering onder maaiveld.

1.3. Indien een ontwikkeling aansluit op een stedenbouwkundige visie die al eerder is vastgesteld, heeft de raad al een kaderstellend besluit genomen. In die gevallen hoeft een aanvraag omgevingsvergunning bopa niet voorgelegd te worden voor verplichte participatie.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
2. Recreatie	**2.1.** Kampeerterreinen voor meer dan 25 standplaatsen bij agrarische bedrijven en voormalige agrarische bedrijven	**2.4.** Kampeerterreinen voor meer dan 25 standplaatsen bij agrarische bedrijven en voormalige agrarische bedrijven
	2.2. Het nieuw vestigen van een voorziening voor recreatieve doeleinden, anders dan de onder 2.1. genoemde gevallen~~, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader.~~	**2.5.** Het nieuw vestigen van een voorziening voor recreatieve doeleinden, anders dan de onder 2.1. genoemde gevallen~~, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader~~.
	2.3. Het uitbreiden van een functie voor recreatieve doeleinden, buiten bestaand stedelijke gebied ~~de bebouwde kom~~, met meer dan 20% van de oppervlakte~~, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader.~~	**2.6.** Het uitbreiden van een functie voor recreatieve doeleinden, buiten bestaand stedelijk gebied ~~de bebouwde kom~~, met meer dan 20% van de oppervlakte~~, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader~~.

Toelichting
Bij 2.1., 2.2. en 2.3. het woord 'nieuw' toegevoegd ter nuance en aanscherping.

Bij 2.2., 2.3., 2.5. en 2.6. geldt dat indien een ontwikkeling aansluit op de gemeentelijke kaders die de raad al heeft vastgesteld, een plan niet hoeft te worden voorgelegd voor bindend adviesrecht.

De punten 2.3. en 2.6. zijn aangepast op de aanvaarde terminologie van de provinciale verordening, namelijk Bestaand stedelijk gebied (BSG).

Toelichting:

2.1. ~~Binnen het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Weststellingwerf kunnen kampeerterreinen tot 25 standplaatsen vergund worden.~~ In het (tijdelijke) omgevingsplan kunnen op agrarische en voormalige agrarische bedrijven nieuwe kampeerterreinen of de uitbreiding van bestaande kampeerterreinen tot 25 standplaatsen vergund worden.

Definitie standplaats: een tent, een tentwagen, een kampeerauto, een caravan of een stacaravan, dan wel enig ander daarmee vergelijkbaar voertuig of onderkomen dat geheel of ten dele is bestemd of opgericht, dan wel wordt of kan worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf.
2.2. Het betreft het nieuw vestigen van een recreatieve functie. ~~In het bestemmingsplan zijn geen regels opgenomen voor recreatieve doeleinden voor een andere locatie dan een locatie met een recreatie bestemming of agrarische bedrijven/voormalige agrarische bedrijven.~~ Deze categorie omvat gevallen binnen en buiten bestaand stedelijke gebied ~~de bebouwde kom~~.
~~2.3. Dergelijke uitbreidingen binnen de bebouwde kom vallen niet binnen deze categorie. Buiten de bebouwde kom is het gebied dat volgens de provinciale verordening buiten het stedelijk gebied valt.~~

Toelichting
De tekst is verduidelijkt en sluit beter aan op de terminologie onder de Omgevingswet. Ook sluit de tekst beter aan op de aanvaarde terminologie van de provinciale verordening, namelijk Bestaand stedelijk gebied (BSG).

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
3. Bedrijvigheid	**3.1.** Het oprichten, veranderen of uitbreiden van een bedrijf vanaf milieucategorie 4. ~~in een zwaardere milieucategorie dan categorie 4, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met het omgevingsplan, een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader.~~	**3.2.** Het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid in een zwaardere categorie dan het omgevingsplan toestaat.

Toelichting
De tekst is gewijzigd op basis van de methodiek voor milieuzonering onder de omgevingswet.

Toelichting:

3.1. In de handreiking ~~bedrijven~~ activiteiten en milieuzonering van de VNG is een lijst opgenomen die snel inzichtelijk maakt in welke milieucategorie een bedrijf ingedeeld zou kunnen worden. Voor dit instrument is in beeld gebracht welke richtafstanden aan de orde zijn ~~is~~ voor de aspecten geluid, geur, stof en externe veiligheid. De milieucategorie wordt bepaald op de maatgevende grootste afstand. Bedrijven met een milieucategorie 4 hebben een ~~relatief~~ grote impact op de omgeving.

Toelichting
De tekst is gewijzigd op basis van de methodiek voor milieuzonering onder de omgevingswet.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
4. Maatschappelijk en Sport	**4.1.** Het nieuw vestigen van een functie ~~voorziening~~ voor educatieve-, sociale-, medische-, culturele-, levensbeschouwelijke- en/of~~,~~ sport ~~en/of~~ doeleinden, buiten bestaand stedelijk gebied ~~de bebouwde kom, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader~~.	**4.2.** Het nieuw vestigen en uitbreiden van een functie voor educatieve-, sociale-, medische-, culturele-, levensbeschouwelijke-, en/of sport doeleinden, met meer dan 20%~~, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader~~.

Toelichting:

~~4.1. Buiten de bebouwde kom is het gebied dat volgens de provinciale verordening buiten het stedelijk gebied valt. Ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van deze voorzieningen vallen ook onder deze categorie.~~

4.12. Ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van deze voorzieningen vallen ook onder deze categorie.

Toelichting
De tekst is verduidelijkt en sluit beter aan op de terminologie onder de Omgevingswet. Ook sluit de tekst beter aan op de aanvaarde terminologie van de provinciale verordening, namelijk Bestaand stedelijk gebied (BSG).

	Adviesrecht	Verplichte participatie
5. (Duurzame en/of hernieuwbare) energie	**5.1.** Het realiseren van een zonnepark en windturbines~~, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader en het omgevingsplan toestaat~~.	**5.5.4.** Het realiseren van een zonnepark of windturbines~~, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader en het omgevingsplan toestaat~~.
	5.2. Het opwekken en/of opslag van andere vormen van energie.	**5.6.5.** Het opwekken en/of opslag van andere vormen van energie.
	5.3. Het bouwen en gebruiken van een (collectieve) mest/co-vergister, anders dan op een agrarisch bedrijf. ~~winnen van koolwaterstoffen en de bijbehorende werkzaamheden.~~	**5.7.6.** Het bouwen en gebruiken van een (collectieve) mest/co-vergister, anders dan op een agrarisch bedrijf. ~~winnen van koolwaterstoffen en de bijbehorende werkzaamheden.~~
	5.4. Het winnen van koolwaterstoffen en de bijbehorende werkzaamheden.	**5.8.** Het winnen van koolwaterstoffen en de bijbehorende werkzaamheden.

Toelichting
De tekst is verduidelijkt en sluit beter aan op de terminologie onder de Omgevingswet. De nummering is aangepast omdat er twee nieuwe artikelen zijn toegevoegd aan deze categorie.

5.3. en 5.7. Met dit nieuwe lid worden de bedoelde bouw- en gebruiksactiviteiten verduidelijkt voor een vergister.
5.8. Dit artikel is toegevoegd aan de lijst van verplichte participatie voor deze categorie.

Toelichting:

5.1. Kleinschalige individuele energieopwekking voor eigen gebruik (bijvoorbeeld zonnepanelen op huizen) valt daarbij buiten het adviesrecht van de gemeenteraad.
5.2. Het bindend adviesrecht wordt in dit geval alleen toegepast bij de opwek van energie door middel van **niet** duurzame energiebronnen. Definitie duurzame energie en hernieuwbare energie: energie waarover de mensheid voor onbeperkte tijd kan beschikken en waarbij, door het gebruik ervan, het leefmilieu en de mogelijkheden voor toekomstige generaties niet worden benadeeld.
~~Een vergistingsinstallatie is geen vorm van duurzame of hernieuwbare energie.~~
5.3. Het bindend adviesrecht is van toepassing bij het bouwen en gebruiken van een (collectieve) mest/co-vergister, anders dan op een agrarisch bedrijf.
5.4.~~3.~~ Definitie koolwaterstoffen: stoffen afkomstig van fossiele, ruwe olie die uit de aarde wordt gehaald. Koolwaterstoffen komen voor in gasvorm, vloeibare vorm en vaste vorm. Het betreft onder andere omgevingsvergunningen voor proefboringen en winningsplannen.
5.5.~~4.~~ Kleinschalige individuele energieopwekking voor eigen gebruik (bijvoorbeeld zonnepanelen op huizen) valt daarbij buiten verplichte participatie evenals kleinschalige windturbines tot 15 meter.

Toelichting
Met dit nieuwe lid worden de bedoelde bouw- en gebruiksactiviteiten verduidelijkt voor een vergister.

	Adviesrecht	Verplichte participatie
6. Landbouw	**6.1.** Uitbreiding van het agrarische bouwvlak met meer dan 15%.	**6.3.** Uitbreiding van het agrarische bouwvlak met meer dan 15%.
	6.2. Het bouwen en/of gebruik van een vergistingsinstallatie met uitzondering van een vergisting van mest uit eigen bedrijf~~, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met het omgevingsplan~~.	**6.4.** Het bouwen van een vergistingsinstallatie, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met het omgevingsplan.

Toelichting
Ter verduidelijking van de tekst en omdat het evident is dat overeenstemming is met het omgevingsplan er geen sprake is van een bopa activiteit en dus ook niet voorgelegd hoeft te worden aan de gemeenteraad voor bindend adviesrecht.

Toelichting:
6.1. In het (tijdelijke) omgevingsplan ~~bestemmingsplan~~ is een beoordelingsregel (binnenplanse afwijkingsmogelijkheid) opgenomen om het bouwvlak met 10 % uit te breiden, bovenop de maximale grootte van 1,5 hectare van een bouwvlak. Er dient rekening gehouden te worden met de stikstofdepositie indien het agrarische bouwvlak wordt uitgebreid.
~~6.2. Er wordt gebruikt gemaakt van het adviesrecht (en verplichte participatie), indien niet aan de binnenplanse afwijkingsmogelijkheden van het omgevingsplan en de kruimelgevallenregeling kan worden voldaan.~~

Toelichting
De tekst is verkort en aangepast aan op basis van de aanvaarde terminologie onder de Omgevingswet.

	Adviesrecht	Verplichte participatie
7. Antenne	**7.1.** Het oprichten of veranderen van een antenne-installatie waarvan de hoogte met meer dan 25% van de toegestane hoogte toeneemt.	**7.2.** Het oprichten of veranderen van een antenne-installatie waarvan de hoogte in strijd is met het omgevingsplan.

Toelichting:

7.1. In het bestemmingsplan Buitengebied is in de algemene afwijkingsregels opgenomen dat zend-, ontvang- en/of sirenemasten tot een bouwhoogte van maximaal 53 meter vergund kunnen worden.
In bestemmingsplan Wolvega is dit maximaal 15 meter hoog voor privégebruik en maximaal 30 meter hoog voor gemeenschappelijk gebruik.

	Adviesrecht	Verplichte participatie
8. Opvanglocaties vluchtelingen, arbeidsmigranten en/of andere aandachtsgroepen ~~Gevoelige onderwerpen~~	**8.1.** Het realiseren van een opvanglocatie met meer dan 15 voor vluchtelingen, arbeidsmigranten en/of andere aandachtsgroepen. ~~Indien – naar mening van het college – sprake is van een initiatief dat voor maatschappelijke onrust kan zorgen of anderszins politiek gevoelige initiatieven.~~	**8.2.** Het realiseren van een opvanglocatie voor vluchtelingen, arbeidsmigranten en/of andere aandachtsgroepen.

Toelichting
Thema gevoelige onderwerpen is geschrapt omdat deze categoriebenaming onvoldoende rechtszekerheid biedt. Daarvoor in de plaats is de categorie "Opvanglocaties vluchtelingen, arbeidsmigranten en/of andere aandachtsgroepen" geïntroduceerd.

Toelichting:

~~8.1. De onderwerpen van deze lijst zijn niet uitputtend. Er zullen zich gevallen voordoen, welke voorheen niet in te schatten waren, maar waarbij het college toch graag het advies van de gemeenteraad inwint.~~
~~Het is in tegenstelling tot het adviesrecht niet mogelijk om de categorie 'gevoelige onderwerpen' op te nemen op de lijst voor verplichte participatie. Omdat niet scherp te maken is om welke gevallen het concreet zal gaan, kan niet bij voorbaat participatie verplicht worden gesteld.~~

8.1. en 8.2. Onder aandachtsgroepen wordt in dit geval verstaan statushouders en Oekraïners.

Toelichting
Er wordt duidelijk gemaakt wat er wordt verstaan onder 'aandachtsgroepen' ten behoeve van de rechtszekerheid van deze categoriebenaming.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
9. Infrastructurele projecten	n.v.t.	**9.1.** Het aanleggen/bouwen van infrastructurele (kunst)werken.

Toelichting:

9.1. Op de categorie infrastructurele projecten is geen bindend adviesrecht van toepassing, enkel verplichte participatie. Dit is alleen van toepassing wanneer de gemeente het bevoegd gezag is.

Toelichting
Extra zin toegevoegd ter verduidelijking en nuancering.

Uitgangspunten lijst bindend adviesrecht

Bij het opstellen van de lijst zijn de volgende uitgangspunten in acht genomen:

1. Het doel van de wet: besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker laten verlopen.
2. De rolverdeling tussen raad en college (raad stelt kaders vast, college voert kaders uit).
3. Bindend adviesrecht is alleen op bopa's van toepassing. Bij het opstellen van de lijst is rekening gehouden met onderwerpen waarvoor in het verleden vvgb's zijn verleend en postzegelbestemmingsplannen zijn opgesteld.
4. De onder de (huidige) bestemmingsplannen/beheersverordeningen binnenplanse mogelijkheden. Adviesrecht geldt niet voor binnenplanse afwijkingsmogelijkheden.
5. De onderstaande aangegeven gevallen, waarvoor geen advies wordt gevraagd omdat het college onder het huidige regime van de Wet ruimtelijke ordening en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ook bevoegd is te besluiten op deze gevallen en/of waarvoor geen vvgb is vereist:
   - Aanvragen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die betrekking hebben op alle (kruimel)gevallen die op grond van art 2.12, lid 1 onder a, sub 2o Wabo per Algemene maatregel van bestuur (AMvB) zijn aangewezen en waarmee met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bestemmingsplan.

     De bevoegdheid daarvan ligt nu bij het college; hiervoor is dus geen vvgb nodig.
     Het gaat hierbij om de zogenaamde kruimelgevallen die in Bijlage II, artikel 4 Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn opgenomen. Dit zijn bijvoorbeeld bepaalde bijgebouwen, dakkapellen, nutsvoorzieningen en antenne-installaties, gebruikswijziging van een bestaand gebouw. Daarnaast geldt de voorwaarde dat het aantal woningen niet mag toenemen.
     De lijst van kruimelgevallen vervalt onder het nieuwe omgevingswet;

   - Aanvragen voor een omgevingsvergunning die door het college van burgemeester en wethouders niet verleend zullen worden (geweigerd of buiten behandeling gesteld).

   - Aanvragen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die betrekking hebben op aanvragen om een vergunning omgevingsplanactiviteit die passen in ons beleid, waarbij geen sprake is van een strijdig belang met de instructieregels, instructies en voorbereidingsbesluiten volgens de artikelen 22.32 lid 2 en 22.33 uit de bruidsschat en waarbij sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.